

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu để giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030 (bổ sung)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14, theo phân sự công của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh (HĐND) Tỉnh. Ngày 18/6/2024, Ban Pháp chế tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết Chương trình giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030 (Lần 2) tại Tờ trình số 61/TTr-UBND ngày 15/5/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) Tỉnh, trước đó, tại Báo cáo số 611/BC-HĐND ngày 07/12/2023 Ban Pháp chế đã đề nghị UBND Tỉnh điều chỉnh tên gọi của Nghị quyết sao cho phù hợp với mục đích, yêu cầu và nội hàm nhằm phân định rõ trách nhiệm và thẩm quyền giữa HĐND và UBND trong việc giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND Tỉnh, Ban Pháp chế tiến hành thẩm tra bổ sung dự thảo Nghị quyết theo hướng Nghị quyết sẽ điều chỉnh, sửa đổi về thể thức, bố cục, nội dung để định hướng về chủ trương, biện pháp chủ yếu giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030 (không ban hành chương trình), trong đó có nguồn lực và lộ trình tổ chức thực hiện với các nội dung như sau:

1. Về thẩm quyền ban hành

Thực hiện theo quy định tại các điểm b, h khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13, Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương sửa đổi số 47/2019/QH14, Luật quy hoạch số 21/2017/QH1¹ và khoản 8 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13².

¹ Điều 19. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh

3. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực kinh tế, tài nguyên, môi trường:

... b) Quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp mình; điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết; phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương. Quyết định chủ trương đầu tư, chương trình dự án của tỉnh theo quy định của pháp luật;

... h) Thông qua quy hoạch sử dụng đất của tỉnh trước khi trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; quyết định biện pháp quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên nước, tài nguyên khoáng sản, nguồn lợi ở vùng biển, vùng trời, tài nguyên thiên nhiên khác, bảo vệ môi trường trong phạm vi được phân quyền.

² Điều 30. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp

Do đó, UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh dự thảo Nghị quyết để giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030 là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết được ban hành là cơ sở để UBND Tỉnh ban hành chương trình cụ thể nhằm giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030 và có định hướng lâu dài để thực hiện cho những giai đoạn tiếp theo.

3. Dự thảo Nghị quyết

- **Tên gọi dự thảo Nghị quyết:** Đề nghị điều chỉnh thành: “*Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu để giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030*”.

- **Về thể thức, bố cục:** Dự thảo Nghị quyết sẽ được thực hiện theo quy định tại mẫu 1.1 Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết:

+ Đề nghị điều chỉnh nội dung tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết như sau:

“**Điều 1.** Thống nhất thông qua Nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu để giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030, gồm các nội dung như sau:

1. Mục tiêu

a) Mục tiêu chung:

- Ngăn chặn không để phát sinh các trường hợp vi phạm mới;
- Từng bước giải quyết các trường hợp lấn, chiếm sông, kênh, rạch đã tồn tại trước đây. Tập trung giải quyết, tạo chuyên biến tích cực tại các thành phố: Cao Lãnh, Sa Đéc, Hồng Ngự; ở các khu vực trong đô thị, vùng thượng nguồn các sông và kênh đi qua địa bàn tỉnh. Việc xử lý phải đồng bộ, gắn liền với công tác quy hoạch cảnh quan, chỉnh trang đô thị, an toàn giao thông, vệ sinh môi trường, an ninh nguồn nước và bảo đảm an toàn tính mạng, tài sản của người dân.

b) Lộ trình và mục tiêu cụ thể Đến năm 2030 giải quyết khoảng 50% trường hợp lấn, chiếm sông, kênh, rạch đã tồn tại trước đây (tương đương khoảng 22.579 trường hợp), lộ trình thực hiện như sau:

**Giai đoạn 2024 - 2025:*

... 8. Quyết định danh mục các chương trình, dự án thuộc kế hoạch đầu tư trung hạn nguồn ngân sách nhà nước của ngân sách cấp mình; quyết định chương trình, dự án đầu tư quan trọng của địa phương được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước.

- Lập và phê duyệt Chương trình xử lý công trình, nhà ở lán, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh làm cơ sở triển khai thực hiện; trong đó, nghiên cứu các giải pháp để ngăn chặn không để phát sinh các trường hợp vi phạm mới;

- Triển khai thí điểm chỉnh trang ít nhất 01 tuyến đường sông đi qua 03 thành phố: Cao Lãnh, Sa Đéc và Hồng Ngự; các địa phương còn lại triển khai thí điểm chỉnh trang 01 tuyến. Ưu tiên thực hiện các đoạn sông xảy ra lán, chiếm phức tạp, ảnh hưởng môi trường nghiêm trọng tại các đô thị;

- Sơ kết đánh giá việc thực hiện chương trình.

**Giai đoạn 2026 - 2030:*

- Các địa phương tiếp tục thực hiện chỉnh trang tại các khu vực còn lại, phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của địa phương;

- Tổng kết việc thực hiện chương trình.

2. Các nhóm giải pháp cụ thể

a) Nhóm giải pháp không để phát sinh các trường hợp vi phạm mới:

- Thực hiện công tác tuyên truyền, tập huấn nâng cao năng lực quản lý;
- Hoàn thiện cơ sở pháp lý liên quan đến công tác quản lý trật tự xây dựng;
- Nâng cao trách nhiệm quản lý, thực hiện nghiêm chế tài xử lý các trường hợp vi phạm có liên quan.

b) Nhóm giải pháp từng bước giải quyết các trường hợp lán, chiếm sông, kênh, rạch đã tồn tại trước đây:

- Vận động người dân tự tháo dỡ, di dời;
- Hỗ trợ, bồi thường công trình, nhà ở, vật kiến trúc;
- Bảo đảm đồng bộ các chính sách an sinh xã hội cho người dân, trong đó có giải pháp đảm bảo ổn định chỗ ở, tạo việc làm mới, hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề;
- Nghiên cứu, xác lập một số đề án quy hoạch chi tiết xây dựng, thiết kế đô thị cho các khu vực ven sông, kênh, rạch, nhằm khai thác hiệu quả quỹ đất ven sông, rạch;

- Nghiên cứu giải pháp giữ lại hiện trạng, chấp nhận tồn tại nhà ở, công trình đã xây dựng, nếu xét thấy phù hợp với định hướng phát triển lâu dài của đô thị, đảm bảo an toàn giao thông đường thủy;

- Các giải pháp khác bao gồm: thông tin, tuyên truyền; cơ chế, chính sách; rà soát các nguồn lực, tạo chỗ ở cho người dân.

3. Kinh phí và nguồn vốn thực hiện

a) Tổng kinh phí thực hiện: 1.951,505 tỷ đồng.

b) Nguồn vốn thực hiện

- Nguồn vốn giải quyết không để phát sinh các trường hợp lấn, chiếm mới: Sử dụng từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp;

- Nguồn vốn bồi thường, hỗ trợ công trình, nhà ở, vật kiến trúc cho các trường hợp đã lấn, chiếm trước đây: huy động, lồng ghép từ các chương trình, kế hoạch, dự án được cấp thẩm quyền phê duyệt và các nguồn vốn hợp pháp khác.”

Trên đây là Báo cáo thẩm tra Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu để giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030 của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh (bổ sung).

Kính trình HĐND Tỉnh xem xét, tiếp tục thảo luận./.

Nơi nhận:

- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Lưu: VT, BPC, Phòng Công tác HĐND(PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức